

12.10.2012  
D 21/2012

Kunnanhallitus 22.10.2012 § 148 LIITE 70  
Valtuusto 12.11.2012 § 33 LIITE 41

# Askolan, Myrskylän, Pornaisten ja Pukkilan kuntien yhteinen rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu/ sopimuksen tarkistaminen

Askolan kunta ehdottaa voimassa olevaa yhteistyösopimusta tarkistettavaksi seuraavilta osin: (vanha teksti liitteenä, uusi alla). Sopimusmuutosten on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2013 alkaen ja muutokset edellyttävät sopijakuntien valtuustojen yhtäpitävää päätöstä asiasta nykyisen sopimuksen 12 §:n mukaisesti.

9 § 1 mom. viimeinen virke

Korvauksetta luovutetulle omaisuudelle ei muodostu arvoa Askolan kunnan taseeseen. (Huom. tosin liekö koko kappale/ virke edes tarpeen, kun en tiedä, että mitään omaisuutta olisi edes luovutettu)

11 § 2 mom. 1. virke

Yhteinen rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu on oma tulosityksikkönsä Askolan kunnan kirjanpidossa.

11 § 3 mom. 1. virke

Tulosityksikön toiminnot, kirjanpito ja sen sisäinen valvonta pidetään erillään Askolan kunnan muusta toiminnasta ja kirjanpidosta siten, että kunkin sopijakunnan vastuut, velvollisuudet ja oikeudet voidaan esittää riittävällä tarkkuudella ja läpinäkyvästi.

11 § 3. mom 2. virke poistetaan

Askolan kunta perustelee edellä mainittuja sopimusmuutoksia sillä, ettei kyseisen tulosityksikön tuloslaskelman, rahoituslaskelman ja taseen sisältävällä tilinpäätöksellä ole sellaista lisäarvoa, mistä olisi sopijakunnille hyötyä. Nykyinen sopimus hidastaa Askolan kunnan tilinpäätöksen laadintaa ja sitoo tarpeettomasti resursseja.

Askolassa 8.10.2012

Askolan kunnanhallitus

  
Esko Rautiainen  
kunnanjohtaja



  
Anu Helin  
hallintojohtaja

JAKELU: Myrskylän kunnanhallitus  
Pornaisten kunnanhallitus  
Pukkilan kunnanhallitus

TIEDOKSI: Rakennus- ja ympäristönsuojelulautakunta

## **SOPIMUS ASKOLAN, MYRSKYLÄN, PORNAISTEN JA PUKKILAN KUNTIEN YHTEISESTÄ RAKENNUSVALVONNASTA JA YMPÄRISTÖNSUOJELUSTA**

### **1 § SOPIJAPUOLET**

Askolan, Myrskylän, Pornaisten ja Pukkilan kunnat (jatkossa sopijakunnat).

### **2 § SOPIMUKSEN TARKOITUS**

Tällä sopimuksella sopijakunnat sopivat rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun viranomaistehtävien sekä jäljempänä mainittujen muiden tehtävien (jatkossa **yhteinen rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu**) yhteisestä järjestämisestä sopijakuntien alueella kuntalain (365/1995) 77 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Tämän sopimuksen mukaisen **yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun** tehtäviin kuuluvat:

- toimia maankäyttö- ja rakennuslain 21 §:n tarkoittamana kunnan rakennusvalvontaviranomaisena siten kuin sen tehtävistä on maankäyttö- ja rakennusasetuksen (895/1999) 4 §:n 1 momentissa säädetty (Pukkilan kunnan haja-asutusalueiden osalta ennen maankäyttö- ja rakennuslain 125 §:n mukaisen rakennusluvan ja lupapäätökseen liittyvien ehtojen ratkaisemista, tapauksissa joissa kyse on rakennusluvan hakemisesta rakennuspaikalle jossa ei ole ennestään rakennuksia, kuultava sijaintikuntaa);
- toimia maankäyttö- ja rakennuslain 137 §:n 5 momentin ja 171 §:n 1 momentin mukaisena viranomaisena;
- toimia maankäyttö- ja rakennuslain 167 §:n 2 momentin mukaisena viranomaisena;
- huolehtia maankäyttö- ja rakennusasetuksen 75 §:n mukaisista rakennuksen paikan- ja korkeudenmerkintää koskevista tehtävistä;
- huolehtia maankäyttö- ja rakennusasetuksen 84 §:ssä tarkoitetuista osoitemerkinnoista koskevista tehtävistä;
- huolehtia pelastustoimilain (561/1999) ja pelastustoimiasetuksen (875/1999) 22 §:n mukaisista tehtävistä;
- huolehtia väestötietolain (507/1993) 13 §:n ja 14 §:n mukaisista tehtävistä;
- huolehtia aravalain (1189/1993) ja arava-asetuksen (1587/1993) 14 §:n mukaisista tehtävistä;
- huolehtia maaseutuelinkeinojen rahoituslain (329/1999) 42 §:n mukaisista tehtävistä;
- huolehtia kadun ja eräiden alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain (669/1978) mukaisista tehtävistä;
- huolehtia postipalvelulain (313/2001) 23 §:n mukaisista tehtävistä;
- toimia maa-aineslain (555/1981) 7 §:n tarkoittamana lupaviranomaisena ja 14 §:n tarkoittamana valvontaviranomaisena;
- valmistella maa-ainesasetuksen (91/1982) 4 §:n mukainen kunnan lausunto asianosaiselle kunnalle;

- toimia kuntien ympäristösuojelun hallinnosta annetun lain 5 §:n mukaisena kunnan ympäristösuojeluviranomaisena siten kuin sen tehtävistä on mainitun lain lisäksi ympäristösuojelulaissa (86/2000), laissa ympäristösuojelulainsäädännön voimaansaannosta (113/2000), vesilaissa (264/1961), jätelaissa (1072/1993), maastoliikennelaissa (11710/1995), vesiliikennelaissa (463/1996) ja vesihuoltolaissa (119/2001) säädetty;
- huolehtia maastoliikenne- ja vesiliikennelaissa kunnalle määrättyistä tehtävistä; sekä
- huolehtia luonnon ja ympäristösuojelusta, luonnon virkistyskäytön ja metsien moninais-käytön sekä kestäväen kehityksen edistämisestä, esitysten tekemisestä luonnonsuojelun kannalta tarpeellisten alueiden hankkimisesta kunnan haltuun sekä kunnan hallinnassa olevien luonnonsuojelullisesti arvokkaiden alueiden ja kohteiden rauhoitushakemusten valmistelusta.

Edellä esitetyn lisäksi **yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristösuojelun** ratkaistaviksi kuuluvat seuraavat asiat:

1. ratkaisee toimenpiteen sijaintikuntaa kuultuaan maankäyttö- ja rakennuslain 137 §:n mukaiset suunnittelutarveratkaisut ja toimittaa tiedon päätöksestä alueelliselle ympäristökeskukselle;
2. ratkaisee toimenpiteen sijaintikuntaa kuultuaan maankäyttö- ja rakennuslain 171 §:n perusteella poikkeamiset ja toimittaa poikkeamisesta tiedon alueelliselle ympäristökeskukselle
3. luonnonsuojelulain 26 ja 28 §:ien mukaisten luonnonmuistomerkkien rauhoittaminen ja rauhoituksen lakkauttaminen; sekä
4. kunnan hallinnassa olevien luonnonsuojelualueiden ja kohteiden käyttöön ja hoitoon liittyvät asiat.
5. kuuleminen (muistutusten ja vaatimusten antaminen) rakennusmaan järjestelystä [kiinteistömuodostamislain 34 §];
6. naapurikuntaa koskevan lausunnon antaminen alueelliselle Ympäristökeskukselle [maankäyttö- ja rakennuslain 173 §:n mukaisissa tapauksissa eli naapurikuntaa koskeva lausunto tai rakennus-suojelun kannalta merkittävä kohde tai alue];
7. antaa lausunnot rakentamiseen ja maakunta-, yleis- ja asemakaavoitukseen liittyvissä asioissa [mm. naapurikuntien kaavat, maakuntakaava, naapurikuntien poikkeamisluvat];
8. suostumuksen antaminen lohkomiseen [kiinteistömuodostamislain 32 = sitovan tonttijaon alueella, 34 = oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa virkistys- tai suojelualueeksi osoitetulla alueella ym., 35 = alueella jolla on voimassa oleva rakennuskielto asemakaavan laatimista varten ja 36 §:n = suunnittelutarvealue ranta-alueella mukaisissa tapauksissa];
9. päättää muutoksen hakemisesta kiinteistömuodostamislain 231 §:n mukaisissa tapauksissa [jos toimitus koskee suunnittelutarvealuetta, oikeusvaikutteista yleiskaavan ja asemakaavan aluetta sekä aluetta jolla on voimassa rakennuskielto asemakaavan laatimista varten];
10. myöntää korjaus- ja energia-avustukset.

**Yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristösuojelun** muiden yleisten tehtävien hoito järjestetään Askolan kunnan hallintosäännön mukaisesti. Rakennusvalvonnan ja ympäristösuojelun osalta hallintosäännön muutoksista on pyydettävä sopijakuntien lausunto.

### 3 § HALLINTO

**Yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun** hallinnosta vastaa Askolan kunta, jonka alueella yhteinen rakennusvalvonta- ja ympäristöyksikön päätoimipiste sijaitsee.

**Yhteinen rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu** toteutetaan lainsäädännön ja sen nojalla annettujen asetusten, päätösten ja ohjeiden, kuntien erityisolosuhteiden sekä sopijakuntien yhteisesti päättämän palvelutason mukaisesti **yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun** tehtäviä hoitavan toimielimen toimintasuunnitelmassa vuosittain tarkemmin hyväksytyllä tavalla.

**Yhteinen rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu** vastaa lisäksi erikseen säädetyllä ja johtosäännössä tai toimintasäännössä määrätyllä tavalla sopijakuntien rakennusvalvontaan ja ympäristönsuojeluun kuuluvien tehtävien koordinoinnista ja yhteistoiminnasta sopijakuntien muiden toimialojen kanssa.

### 4 § RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA

**Yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun** hallintoa varten Askolan kunnanvaltuusto asettaa toimikaudekseen rakennus- ja ympäristölautakunnan, joka toimii Askolan kunnan hallituksen alaisena.

Rakennus- ja ympäristölautakunnassa on **kymmenen (10)** jäsentä ja kullakin henkilökohtainen varajäsen. Jäsenistä ja varajäsenistä valitsee Askolan kunta **kolme (3)**, Pornaisten kunta **kolme (3)**, Myrskylän kunta **kaksi (2)** ja Pukkilan kunta **kaksi (2)**.

**Pornaisten** kunta nimeää lautakunnan puheenjohtajan ja **Askolan** kunta varapuheenjohtajan.

**Yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun** johtosääntöön otetaan kuntalain 50 § 2 momentin mukaiset määräykset.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan tehtävistä, toiminnan muodoista ja asioiden esittelystä lautakunnan kokouksissa määrätään **yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun** johtosäännössä.

### 5 § RAKENNUSVALVONTA- JA YMPÄRISTÖYKSIKÖN JOHTAJA

Rakennusvalvonta- ja ympäristöyksikön johtajana toimii virkaan erikseen valittu henkilö tai oman toimensa ohella rakennus- ja ympäristölautakunnan määrääjäksi tai toistaiseksi määräämänä joko rakennusvalvonnan tai ympäristönsuojelun asiantuntijatehtävissä toimiva viranhaltija.

### 6 § TOIMIKUNNAT JA TYÖRYHMÄT

Rakennus- ja ympäristölautakunta voi asettaa tarvittaessa toimialaansa liittyvien asioiden valmistelun avuksi luottamushenkilöistä ja asiantuntijoista koostuvia määräaikaista toimikuntia tai työryhmiä.

## **7 § VIRAT JA TOIMET**

**Yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun** aloittaessa toimintansa sopijakuntien rakennusvalvonta- ja ympäristönsuojelutoimien suostumuksensa antanut henkilöstö siirtyy **Askolan** kunnan palvelukseen. Sopijakunnat lakkauttavat **yhteiseen rakennusvalvontaan ja ympäristönsuojeluun** siirretyt virat ja toimet ja **Askolan** kunta perustaa vastaavat sekä tarvittavat uudet virat ja toimet. Sopijakunnat maksavat siirtymisajankohdan lomapalkkavelat **Askolan** kunnalle, joka vastaa niistä siirtymisajankohdan jälkeen.

## **8 § PALVELUJEN SISÄLTÖ**

Viranomaistehtävät ja niihin liittyvät palvelut sopijakuntien alueella määräytyvät tämän sopimuksen kohdan 2 §:n mukaisten tehtävien hoitamisesta.

**Kunkin sopijakuntien palvelupisteissä järjestettävän rakentamisen ja ympäristöasioiden ohjaus- ja neuvontatyön sisällöstä rakennus- ja ympäristölautakunta päättää vuosittain toimintasuunnitelmassaan.**

**Tehtävänä on, että alueen kaikki rakennustarkastus- ja ympäristönsuojelutehtävät tulevat asianmukaisesti ja viivytyksettä hoidetuksi. Yhteisen lautakunnan tehtävänä on päättää miten resurssit ohjataan kunkin kunnan alueella.**

Sopijakunta voi esittää rakennus- ja ympäristölautakunnalle palvelujen sisällön lisäämistä tämän sopimuksen mukaista korkeammaksi, mikäli sopijakunnan valtuusto osoittaa riittävät määrärahat esitettyjen palveluiden toteuttamiseksi.

## **9 § KALUSTO, IRTAIMISTO JA OHJELMISTOT**

Sopijakunnat luovuttavat omistuksessaan ja käytössään olevan tarvittavan kaluston, irtaimiston ja ohjelmistot korvauksetta **Askolan** kunnan omistukseen ja **yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun** käyttöön. Korvauksetta luovutetulle omaisuudelle ei muodostu arvoa **yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun** taseeseen **Askolan** kunnan kirjanpidossa.

Sopimuksen voimaan tultua tarvittavan uuden kaluston, irtaimiston ja ohjelmistojen hankinnat tekee **rakennusvalvonta ja ympäristöyksikkö**. Hankinnasta aiheutuvat kustannukset jaetaan sopijakuntien kesken 11 §:ssä mainituin perustein. Rakennusvalvonta- ja ympäristöyksikön hankinta kalusto on **Askolan** kunnan omaisuutta.

## **10 § TOIMITILAT**

**Yhteinen rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu** vuokraa tarvitsemansa tilat kunnilta tai yksityisiltä. Vuokrasta ja kiinteistöjen kunnossapidosta sovitaan vuokrasopimuksissa.

## **11 § KUSTANNUSTEN JAKO JA TALOUDENHOITO**

**Yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun** taloutta hoitaa ja siitä vastaa **Askolan** kunta rakennus- ja ympäristölautakunnan esityksestä kuultuaan sopijakuntia talousarviota ja –suunnitelmaa laadittaessa.

**Yhteinen rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu** on itsenäinen tulosityksikkö **Askolan** kunnan kirjanpidossa. **Askolan** kunnanvaltuusto hyväksyy sille nettomääräisesti sitovan talousarvion. Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyy käyttösuunnitelman, jossa osoitetaan määrärahat **yhteiseen rakennusvalvontaan ja ympäristönsuojeluun** sekä määrittellään kuntien maksuosuudet.

Tulosityksikön kirjanpito eriytetään **Askolan** kunnan kirjanpidossa siten, että siitä voidaan laatia oma tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja tase. **Askolan** kunnan tilinpäätöksessä **yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun** tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja tase yhdistellään **Askolan** kunnan tilinpäätökseen kuten muidenkin kunnan tulosalueiden tiedot.

Sopijakunnat maksavat **yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun** kustannukset kuntien talousarviovuoteen nähden kahta vuotta aiemman vuoden tietojen mukaan seuraavasti:

- 40% nettokustannuksista vuoden lopun asukasluvun suhteessa
- 40% nettokustannuksista kyseisenä vuonna myönnettyjen rakennus- ja toimenpidelupien suhteessa
- 10% nettokustannuksista kyseisenä vuonna voimassa olleiden ympäristölupien suhteessa
- 10% nettokustannuksista kyseisenä vuonna voimassa olleiden maa-aineslupien suhteessa

Kustannusjakoa voidaan tarkistaa myös sopimuskunnan mahdollisen tämän sopimuksen 8 §:n mukaisen palvelujen sisällön lisäystä koskevan päätöksen kustannusvaikutuksella.

Poikkeuksena edelliseen vuoden 2006 ja 2007 maksut määräytyvät vuoden 2006 tietojen mukaan. Kunnilta perittäviin maksuosuuksiin sisältyy poistot kunnan alueella sijaitsevan rakennusvalvonta- ja ympäristökeskuksen toimipaikan käyttöön sijoitetusta **yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun** omistamasta käyttöomaisuudesta. Poistoihin kerätty tulorahoitus käytetään korvausinvestointeihin. Mikäli kunta tai kunnat ovat maksaneet kerralla osuutensa ko. käyttöomaisuuden hankintaan, ei poistoa peritä tämän kunnan tai näiden kuntien maksuosuuksissa.

Sisäisten kustannusten kohdistamisperusteina käytetään **Askolan** kunnan käyttämiä perusteita.

Kuntien maksuosuudet talousarvion mukaisiin kustannuksiin maksetaan kuukausittain kunkin kuukauden 15. päivään mennessä. Lopulliset maksuosuudet peritään tilikausittain **Askolan** kunnanvaltuuston hyväksytyä **yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun** tilinpäätöksen osana **Askolan** kunnan tilinpäätöstä. Lopulliset maksuosuudet maksetaan tai liikaa peritty maksuosuus palautetaan vuosittain heinäkuun loppuun mennessä.

Maksun viivästyessä **Askolan** kunta perii korkolain 4 § 3 momentin mukaisen viivästyskoron.

Tarkemmat määräykset talousarvion sitovuudesta ja käyttösuunnitelmien hyväksymisestä, hankintavaltuuksista ja muista taloudenhoitoon liittyvistä asioista annetaan tämän sopimuksen liitteessä olevassa **yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun** johtosäännössä. Toimintaa on kehitettävä kustannustehokkaasti.

## **12 § YHTEISTOIMINTASOPIMUKSEN MUUTTAMINEN**

Yhteistoimintasopimuksen muutoksista päätetään sopijakuntien valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä.

### **13 § SOPIMUKSEN PÄÄTTYMINEN JA IRTISANOMINEN**

Sopimuksen purkautuessa tai muutoin päättyessä tai sopijakuntien päättyessä tämän sopimuksen 10 §:n mukaisesti muuttaa yhteistoiminnan muotoa **yhteisellä rakennusvalvonnalla ja ympäristönsuojelulla** oleva ja sille sopimuksen voimaantullessa korvauksetta luovutettu omaisuus palautuu ilman eri korvausta sopijakunnille siinä kunnossa kuin se sopimuksen päättyessä on. Sopimuskaudella hankitun käyttöomaisuuden sopijakunnat lunastavat **Askolan** kunnalta kirjanpitoarvosta. Sopimuksen purkautuessa **yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun** taaseen osoittamat varat jaetaan tai velkoihin peritään kunnilta osuus 11 §:ssä määrätyn kuntien välisen kustannustenjaon perusteella.

Sopimuksen irtisanominen voidaan suorittaa kalenterivuoden alussa tapahtuvaksi. Irtisanomisesta on ilmoitettava vähintään vuotta aiemmin.

Sopimuksesta irtaantuva kunta sitoutuu ottamaan tämän sopimuksen 8 §:n mukaan määrätyn palvelujen sisällön mukaisen **yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun** henkilöstön palvelukseensa vastaaviin palvelusuhteisiin, missä he ovat **Askolan** kunnan palvelusuhteessa rakennusvalvonta- ja ympäristökeskuksessa toimiessaan, ja vastaavilla palvelusuhteen ehdoilla.

### **14 § VAHINGONKORVAUSVELVOLLISUUS**

Tämän sopimuksen mukaisten tehtävien hoitamisesta mahdollisesti aiheutuvien vahinkojen kustannuksista vastaa kukin sopijakunta tämän sopimuksen 11 §:ssä määrättyjen kustannusten jakoperusteiden mukaisesti.

### **15 § ERIMIELISYYKSIEN RATKAISEMINEN**

Tästä sopimuksesta mahdollisesti aiheutuvat erimielisyydet ratkaistaan hallintoriita-asiana hallinto-oikeudessa.

### **16 § SOPIMUKSEN HYVÄKSYMINEN JA VOIMAANTULO**

Tämä sopimus on hyväksytty yhteistoiminta-alueen kuntien valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä. Sopimus tulee voimaan . 200\_.